

Актуализирана стратегия за създаване на Централен електронен регистър на юридическите лица и на Електронен регистърен център на Република България

Кръгла маса

Стратегията за регистърна реформа: 10 години по-късно

Център за изследване на демокрацията

18 октомври 2012 г.

Стратегия за създаване на Централен електронен регистър на юридическите лица и на Електронен регистърен център на Република България

- Решение на Министерския съвет от 28 април 2005 г.
- Цел
 - да се очертаят приоритетите и етапите на въвеждането на модерна централизирана електронна регистърна система чрез изграждане на Централен регистър на юридическите лица и Електронен регистърен център
 - Принципи
 - трансформация на регистрационните процедури от съдебни в административни
 - унифициране, стандартизиране и централизиране на водените регистри
 - евтина и бърза регистрация
 - опростени и сигурни процедури
 - електронни бази данни, публично достъпни през Интернет
 - уникален идентификационен номер за всяко лице

Цел на актуализираната стратегия

- Анализ и оценка на постигнатите резултати от изпълнението на Стратегията за създаване на Централен регистър на юридическите лица и на Електронен регистърен център на Република България
- Актуализиране на мерките, сроковете и отговорните институции по отношение на неизпълнените дейности
- Привеждане на стратегията в съответствие с актуалната правно-институционална рамка на официалните регистри в България

Оценка на изпълнението на стратегията от 2005 г.

- Създаване на Централен регистър на юридическите лица - частично изпълнен
 - Централен електронен търговски регистър и регистър на кооперациите - изпълнен със закъснение
 - Централен електронен регистър на юридическите лица с нестопанска цел - не е изпълнен
 - Централен електронен регистър на държавните предприятия - изпълнен със закъснение
 - Централен електронен регистър на другите частноправни субекти, учредени не по силата на регистрацията - не е изпълнен
 - Централен електронен регистър на държавните учреждения - не е изпълнен
 - Създаване на Електронен регистърен център - не е започнал
 - Включване и свързване на други регистри - не е започнал
 - Изграждане на Централен имотен регистър - не е приключил

4

Състояние на регистърната система в България

- Търговски регистър
- Регистър на юридическите лица с нестопанска цел
 - съдебни регистри към окръжните съдилища
 - централен регистър към Министерството на правосъдието (само за юридическите лица с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност)
 - регистър Булстат
- Регистър на държавните учреждения
 - административен регистър

Състояние на регистърната система в България (продължение)

- Читалища
 - съдебен регистър + централен регистър (МК)
- Училища, детски градини и обслужващи звена
 - обнародване на заповедта в Държавен вестник + централен регистър (МОМН)
- Висши училища
 - обнародване на заповедта в Държавен вестник + централен регистър (МОМН)
- Медицински заведения
 - търговски регистър + специални регистри (регионални здравни инспекции, МЗ) + медицински заведения на особен режим
- Културни институти
 - централен регистър (МК)
- Юридически лица по Закона за адвокатурата
 - адвокатски дружества (адвокатски съвет + окръжен съд)
 - адвокатски колегии и Висш адвокатски съвет

Деятности, отговорни институции и срокове - аналитичен етап

- Анализ на състоянието на регистрите на юридическите лица в България
 - правно основание за воденето на регистъра
 - институция, поддържаща регистъра
 - видове юридически лица, подлежащи на вписване
 - процедура по регистрация, вписване на промени и заличаване
 - правно значение на вписването и последици за невписаните лица;
 - формат на регистъра (електронен и/или на хартиен носител);
 - степен на централизация
 - процедура за достъп
 - статистика за броя на регистрираните субекти и за натовареността на регистъра
 - издръжка на регистъра
 - човешки ресурси

Дейности, отговорни институции и срокове - аналитичен етап (продължение)

- Идентифициране на видовете и броя на съществуващите юридически лица
 - правна уредба
 - процедура за учредяване на юридическото лице, включително момент на възникване на юридическото лице
 - структура
 - предмет на дейност
 - финансиране
 - регистрация
 - статистика за броя на съществуващите юридически лица от съответния вид

Деятности, отговорни институции и срокове - аналитичен етап (продължение)

- Финансов анализ
 - разходи за разработване и внедряване на информационна система
 - разходи за допълнителни помещения и техническо оборудване
 - разходи за допълнителен персонал
 - възможни източници на финансиране
 - обоснована прогноза за приходите и разходите на Централния регистър на юридическите лица през първите пет години от създаването му, включително прогноза за разходите по пререгистрацията на юридическите лица, вписани в други регистри
 - обоснована прогноза за средствата, които ще бъдат спестени от спирането на работата на останалите регистри на юридически лица
 - препоръки за оптимизиране на разходите по създаването на Централния регистър на юридическите лица

Деятности, отговорни институции и срокове - правно-технически етап

- Подготовка и приемане на Закон за централния регистър на юридическите лица
 - общи положения: предмет и цел на закона, основни принципи, приложно поле и институция, отговаряща за воденето на регистъра
 - регистърно производство: общи положения и особени правила за вписване на юридическите лица, които не възникват по силата на регистрация
 - публичност: достъп до регистъра, извършване на справки и издаване на удостоверения
 - финансиране на регистъра: такси, други източници на финансиране, допустими разходи
 - административно-наказателни разпоредби: видове нарушения, размер на санкциите и процедура за съставяне на актове и налагане на наказания
 - допълнителни разпоредби: определения на основните понятия, използвани в закона
 - преходни и заключителни разпоредби: правила за пререгистрация

Деятности, отговорни институции и срокове - правно-технически етап (продължение)

- Подготовка и приемане на промени в нормативната уредба на юридическите лица в България
 - задължение за вписване на всяко новосъздадено юридическо лице и на последващите промени в подлежащите на вписване обстоятелства в Централния регистър на юридическите лица в България: ако юридическото лице възниква по силата на регистрация (сдружения, фондации и др.), задължението следва да бъде вменено на управителните органи на новосъздаденото юридическо лице, а ако юридическото лице възниква по силата на друг акт вписването следва да става служебно
 - отмяна на задължението за регистрация в досегашните регистри, в които са се вписвали съответните юридически лица, с изключение на политическите партии и вероизповеданията, за които съдебният контрол при учредяването им следва да се запази

Деятности, отговорни институции и срокове - правно-технически етап (продължение)

- Подготовка и приемане на промени в нормативната уредба на Агенцията по вписванията
 - изменения и допълнения в Устройствения правилник на Агенцията по вписванията, уреждащи съответните промени в структурата и организацията на дейността на Агенцията по вписванията и правомощията ѝ по отношение на воденето на Централния регистър на юридическите лица
- Подготовка и приемане на подзаконовата уредба на дейността на Централния регистър на юридическите лица
 - общи положения
 - заявления
 - водене на регистъра
 - съхраняване на регистъра
 - достъп до регистъра
 - единен идентификационен код

Деятности, отговорни институции и срокове - правно-технически етап (продължение)

- Изграждане на Централния регистър на юридическите лица
 - разработване, внедряване, проверка и пускане в действие на информационна система за обслужване на Централния регистър на юридическите лица, съвместима със системата на Търговския регистър, със същата функционалност и в състояние да предоставя на потребителите същия обем възможности за извършване на вписвания и справки по електронен път
- Пререгистрация на юридическите лица в Централния регистър на юридическите лица
 - пререгистрация в срок от 3 години чрез заявление и удостоверение за актуално състояние
 - прекратяване и заличаване на непререгистриралите се в срок лица
 - юридически лица, създадени по силата на други актове - задължение на управителните им органи да подадат заявление в срок от 1 година
- Обединяване на Търговския регистър с Централния регистър на юридическите лица

За повече информация

Център за изследване на демокрацията

www.csd.bg