

НБУ



НОВ БЪЛГАРСКИ УНИВЕРСИТЕТ

Център по публична администрация

Европейският град и публичните услуги

Разпределение на отговорностите между нивата на управление

Доц. д-р Константин Пашев

kpashev@nbu.bg

Втора международна конференция “Европейският град: градоустройство
и архитектура, сигурност и финанси” 16-18 септември 2007 г., София





Правомощия по управлението на публичните услуги

Политически (вземане на решения)

- ✓ вида на услугата
- ✓ покритието
- ✓ финансирането
- ✓ администрирането

Административни

- ✓ деконцентрация на функции
- ✓ делегиране на функции

Финансови

- ✓ децентрализация
- ✓ съответствие между отговорности и налични ресурси

Контролни

- ✓ граждански
- ✓ институционален





Принцип на субсидиарността

От страната на предлагането

✓ Близост до потребителите

✓ Самостоятелност

✓ Отговорност

От страната на търсенето

✓ Разходите да се поемат в най-голяма степен от тези, които ги ползват

✓ Феномен на гратисчията





Ограничения на принципа на субсидиарността

- Субсидиарност и икономии от мащаба
- Субсидиарност и макроикономическа стабилност
 - ✓ Съответствие между местни отговорности и местни финансови ресурси
- Минимизиране на обществените разходи за публични услуги
 - ✓ разходи на доставчика (публичния сектор)
 - ✓ разходи на потребителя (частния сектор)
- Субсидиарност и социална ефективност





Разпределение на контролните функции

- Информационни предимства на местната власт
- Необходимост от контролни функции на по-високо ниво
- Възможност за обжалване на по-висока инстанция
- Инфраструктурата на гражданското общество
 - ✓ Децентрализация и корупционни рискове
- Цели и стандарти на националната политика
- Отрицателни външни ефекти
- Защита на правата и интересите на малцинствата
- Транзакции, преминаващи границите на местните контролни правомощия





Местни, национални и европейски цели

- Единен европейски пазар
- Информационно общество и икономика на знанието
увеличават значението на:
 - ✓ Икономии от мащаба
 - ✓ Интеграция на научните и производствените ресурси
 - ✓ Публично-частните партньорства
- Регионалната политика на ЕС
 - ✓ От местно към регионално самоуправление
 - ✓ разходи на потребителя (частния сектор)
- Рискове, свързани с етническите и религиозни измерения на регионалното самоопределение.





Граници на отговорностите на градовете

Повечето публични блага и услуги съдържат съществени елементи на преразпределение

- ✓ Социална защита
- ✓ Образование
- ✓ Здравеопазване

Това налага водещи отговорности от страна на държавата. Ако социалните функции се прехвърлят на местно равнище, това може да води до миграция на нуждаещите се, или на засегнатите.





Социална защита

Социална защита има два компонента:

- ✓ Социално осигуряване (управление и покритие на социални рискове)
- ✓ Социално подпомагане (преразпределение)

И от гледна точка на диверсификация на риска и от гледна точка на преразпределителен потенциал централната власт има предимства пред местната

Местната власт има предимства в насочването и управлението на социалните помощи към действително нуждаещите се.

Водещи национални отговорности с местни отговорности по администрирането. Бедността не е местен, или регионален проблем, а национален, а в контекста на ЕС и европейски.





Образование

- Разпределение на отговорностите.**
 - ✓ Предучилищното и началното образование: местна отговорност
 - ✓ Средното: регионална отговорност
 - ✓ Висшето: национална отговорност

Равноправният достъп е гарантиран в Основния закон на повечето страни. Държавата носи отговорност и за стандартите

Здравеопазване

- Феномен на гратисчията при общинските болници.**





Алтернативни решения

- Обединения на общини за предоставяне на услуги.
- Избор на доставчик на комунални услуги
 - ✓ Проблем: наследената комунална инфраструктура поставя едни общини в привилегировано положение
- Осигуровки и ваучери
 - ✓ Проблем потребителският избор е реалност само в градските центрове



НБУ



НОВ БЪЛГАРСКИ УНИВЕРСИТЕТ

Център по публична администрация

Благодаря !

Доц. д-р Константин Пашев

kpashev@nbu.bg

Втора международна конференция “Европейският град: градоустройство и архитектура, сигурност и финанси” 16-18 септември 2007 г., София

