

РАБОТНА ГРУПА ПО РЕГИСТЪРНАТА РЕФОРМА

Доклад

Представеният доклад е подготвен от Работната група по регистърната реформа към Центъра за изследване на демокрацията през периода 2001 – 2003 г. Докладът отразява препоръките и предложенията, направени в хода на неговата подготовка от държавни институции, неправителствени организации, представители на бизнеса и български и чуждестранни експерти. Докладът и други публикации и материали по проблемите на регистърната реформа са достъпни на адрес <http://www.csd.bg/law/regform.htm>.

Състав на работната група

Работната група по регистърната реформа към Центъра за изследване на демокрацията включва изявени юристи, работещи в областта на търговското и гражданското право, сред които:

Д-р Силви Чернев, председател на Арбитражния съд при Българската търговско-промишлена палата;

Борислав Белазелков, съдия във Върховния касационен съд;

Стефан Кючуков, адвокат, Адвокатска кантора “Джингов, Гугински, Кючуков и Величков”

Георги Димитров, адвокат, Адвокатска кантора “О.Р.А.К.”

Д-р Мария Йорданова, директор на Правната програма на Центъра за изследване на демокрацията;

Димитър Марков, координатор на проекти в Правната програма на Центъра за изследване на демокрацията

Дейности на работната група

През периода 1995 – 1997 г. експертите на Центъра работят по подготовката на модерна правна рамка в областта на особените залози. В резултат беше подготвен **Законопроект за особените залози**, приет от Народното събрание през 1996 г. Въз основа на закона и с активното съдействието на експертите от работната група през 1997 г. беше

създаден и вече няколко години успешно функционира **Централният регистър на особените залози** към Министерството на правосъдието. Регистърът е първият централизиран електронен регистър в България.

В началото на 1999 г. Работната група към Центъра насочи усилията си към подготовката на предложение за законодателна уредба на използването на електронни документи и електронни подписи в България (http://www.csd.bg/law/current_1.htm). В резултат беше подготвен **Законопроект за електронния документ и електронния подпис**, приет от Народното събрание през пролетта на 2001 г. и в сила от 7 октомври 2001 г. След приемането на закона експертите на Центъра подпомогнаха работата на Държавната комисия по далекосъобщения (сега Комисия за регулиране на съобщенията) по изготвянето на **наредбите по приложението на закона**, приети от Министерския съвет в началото на 2002 г. Законът за електронния документ и електронния подпис е от съществено значение за провеждането на регистърната реформа, тъй като създава възможност както за съществуващия Централен регистър на особените залози, така и за другите електронни регистри, чието създаване предстои, да осъществяват дейността по вписване и предоставяне на информация изцяло по електронен път.

Предложение за цялостна реформа в системата за регистрация

През 2001 г. Работната група към Центъра за изследване на демокрацията започна работа по подготовката на предложение за цялостна реформа в системата за регистрация в България. В процеса на работа беше извършено проучване на чуждестранния опит в областта на изграждането и функционирането на модерни електронни системи за регистрация. За целите на проучването експерти от работната група посетиха Норвегия – една от държавите с най-модерните регистърни системи в Европа (http://www.csd.bg/law/norway_bg.htm). По време на посещението те се срещнаха с норвежки експерти в областта на създаването и работата на модерни електронни регистри и посетиха Норвежкия централен регистър в Брьоносунд. През септември 2002 г. по покана на Центъра за изследване на демокрацията норвежки експерти посетиха България и взеха участие в организираната от Центъра кръгла маса, посветена на въпросите на регистърната реформа в страната (http://www.csd.bg/law/sudreform_bg.htm).

Позиция на правителството

От самото начало на работата по подготовката на предложение за реформа в системата за регистрация Работната група работи в тясно сътрудничество с Министерството на правосъдието. Министърът на правосъдието взе участие в посещението на работната група в Норвегия, а представители на министерството участваха в кръглата маса, организирана от Центъра. В хода на работата министърът на правосъдието изрази своята подкрепата за осъществяване на предлаганата реформа.

Работната група на Центъра за изследване на демокрацията провежда консултации по основните аспекти на предлаганата реформа и с останалите заинтересовани държавни институции и ведомства. През декември 2002 г. въпросите на регистърната реформа бяха обсъдени на съвместна среща в Министерството на икономиката с участието на вицепремиера и министър на икономиката, министъра на финансите, главния секретар на Министерството на правосъдието и представители на съответните ведомства и на Центъра за изследване на демокрацията. Очаква се решение на правителството за започване на подготовката на нормативната база за предлаганата реформа и практическото осъществяване на нейните цели (целите и етапите на предлаганата реформа са подробно разгледани в приложения доклад).