

# Monitoring and Countering Corruption in Public Procurement in South-East Europe

## The deeds of weak institutions

Miodrag Milosavljevic  
Open Society Foundation Serbia

*Opening Conference of the SELDI network*  
**Good Governance in South-East Europe and Turkey:  
Sharing the Anti-Corruption Experience**  
Zagreb, 5 March 2013

Context

Public procurement is the most corruption prone area of governance – a synonym for corruption in the Western Balkans

The place where business and politics meet (again)

Large portion of financing of  
political parties still in a grey zone

46 political parties represented  
in the National Assembly (with  
a tendency to grow)

Undercover media ownership

Public ownership over media

Financing media from public  
sources

Independent controlling  
mechanisms are understaffed

Working in pore conditions

There decisions are not obeyed  
too often

Public enterprises are largely politicized, providing poor performance in financial results, quality of delivered services or goods and accessibility



# Judiciary in a labyrinth

Few watchdogs ready to react

No protection for  
whistleblowers

# Illustrations

Over 800 million euro spent  
illegally in 2010 only in Serbia

Over 420 million euro in 2011

Over 30% of all public procurement  
conducted through the negotiating  
procedure without publishing a call

28.000 EUR



ОЧИСТИМО  
СРБИЈУ

Претражи

Почетна

Вести

О Акцији

Галерија

Контакти

Линкови

О порталу

Документи

Активности

ВЕЛИКО СПРЕМАЊЕ  
УКЉУЧИ СЕ.  
ДА ПОБЕДИ

ОЧИСТИМО  
СРБИЈУ  
Заједно

Иза  
волонтери

ВЕСТИ

АКТУЕЛНО

- **Агенција за заштиту животне средине је исплатила износ од укупно 1.274 хиљада динара без пдв-а, односно 1.503 хиљада динара са пдв-ом, а да фактурисани радови уопште нису извршени што није у складу са чланом 59. Закона о буџетском систему.**

**Утврђено је да је Фонд за заштиту животне средине без јавног конкурса доделио средства у износу од 238.000 хиљада динара граду Јагодини што није у складу са чланом 18. Став 3. Закона о Фонду за заштиту животне средине.**

**Утврђено је да је у 2010. години извршено плаћање услуге одржавање система за персонализацију идентификационих картица за 2009. годину, укључујући и додатно превентивно одржавање и основно корективно одржавање, Intoco GD Systems D.O.O. у износу од 47.810 хиљада динара, без уговора, јер је Уговор 06/3-1 број 404-3238/09 од 23.12.2009. године, закључен након извршених услуга, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему.**

**Утврђено је да је Министарство унутрашњих послова извршило набавку горива (бензина) од „САДОВИЋ ПЕТРОЛ“ д.о.о, Нови Пазар, у вредности од 5.689 хиљада динара без уговора што није у складу са чланом 56. став 2. Закона о буџетском систему**

**From the 2010  
SAI Rapport**

Javno preduzeće	Partijska pripadnost (konačni rezultati konkursa) Izvor: <i>Politika online</i> , 18. oktobar 2008.	Partijska pripadnost (članak objavljen pre zatvaranja konkursa, zasnovan na koalicionom sporazumu) Izvor: <i>Press online</i> , 3. septembar 2008.
Vodovod	Kandidat podržan od DS-a	DS
Zelenilo	Kandidat podržan od DS-a	DS
Parking servis	DS	DS
Gradska čistoća	DS	DS
Ada Ciganlija	DS	DS
Urbanistički zavod	Kandidat podržan od DS-a	DS
Gradsko stambeno	G17 plus	G17 plus
Hipodrom Beograd	G17 plus	G17 plus
Gradske pijace	G17 plus	G17 plus
Beogradska tvrđava	G17 plus	G17 plus
Beogradske elektrane	SPS	SPS
GSP	SPS	SPS
Sava centar	SPS	SPS
Pogrebne usluge	Kandidat podržan od PUPS-a	PUPS (Koalicioni partner SPS-a)
Infostan	Kandidat podržan od LDP-a	LDP
Beograd put	Kandidat podržan od LDP-a	LDP
TOB	Kandidat podržan od LDP-a	LDP



# CSO methodologies

- Monitoring
- Watchdog-blame and shame-strategic litigation
- Policy formulation and advocacy
- Informing (alarming) the public

# CSO strategies

- “Brussels route”
- Regional and national coalitions
- Coalitions with parts of the system which are willing to support change
- Involving journalists, business and professional associations

# **Towards Efficient Public Procurement Mechanisms in the EU (potential) Candidate Countries**

EuropeAid/132438/C/ACT/Multi  
2012/306-161



**THIS PROJECT IS FUNDED BY THE EUROPEAN UNION**

The views expressed in this publication do not necessarily reflect the views of the European Commission