

# Инструменти и подходи за наблюдение на радикализацията и екстремизма

Росица Джекова

Координатор, Програма Сигурност, ЦИД

28 февруари 2017

## Радикализация и екстремизъм: заплахи и рискове

### Външни

- Дейност на международни терористични организации
- Преминаващи чуждестранни терористични бойци; незаконна миграция

### Вътрешни

- Прозелитизъм и приемане на салафитски интерпретации на Исляма
- Логистична подкрепа за чуждестранни бойци
- Крайнодясни движения и групи (рекрутиране сред младите, паравоенни патрули, нападения)

## Основни понятия (1)

- **Радикализацията** е процес, при който се достига до крайност на мненията, възгледите, вярванията и идеологиите до степен на яростно отхвърляне на алтернативни на проповядваните идеи; готовност за налагане на собствените възгледи и принципи над тези на останалата част от обществото чрез отхвърляне на конституционните устои на демокрацията.
- **Екстремизъм** - обществен феномен на доведени до крайност идеи и възгледи, отхвърлящи общоприетите основни ценности и принципи на демокрацията и човешките права.
  - Идеология, проповядваща **расово, национално, етническо или религиозно превъзходство**.
- **Насилствен екстремизъм** - насърчаване, подкрепа и извършване на идеологически мотивирано насилие, за постигане на идеологически цели.

## Основни понятия (2)

- **Тероризъм** е всяко деяние с криминален характер, съпроводено с акт на насилие, което чрез преднамерено застрашаване на безопасността и живота на гражданите, както и на важни инфраструктурни обекти, има за цел да създаде страх и несигурност в обществото и да дестабилизира институциите като средство за постигане на конкретни политически и идеологически цели.

## Ислямистка радикализация

- **Процес** на приемане идеите на ислямизма и джихадизма
- **Ислямизмът** като социален, правен и политически кодекс на поведение, нужда от промяна на обществения ред (мирен или насилствен)
- **Войнстващ джихадизъм** (отстояване на вярата, насието като законен метод, въоръжена борба срещу враговете на исляма и „неверниците“)
- **Еволюция в проявления и организационна структура**
  - Децентрализирани, високо мобилни мрежи, автономни клетки, конвертити, мигранти
  - Чуждестранни бойци; атаки в Европа
  - Пропаганда и рекрутиране чрез социални мрежи
  - Индивидуалната радикализация (трудно профилиране)

## Крайнодясна радикализация

### Идеи

- расизъм
- ксенофобия
- ултранационализъм
- етноплюрализъм
- противопоставяне на либералната демокрация
- антиислямизъм
- антисистемни и антиконституционни идеи

### Актьори

- партии
- регистрирани екстремистки организации
- неформални мрежи
- скинхед банди
- антимигрантски активисти
- паравоенни групи
- неонацистки терористични клетки

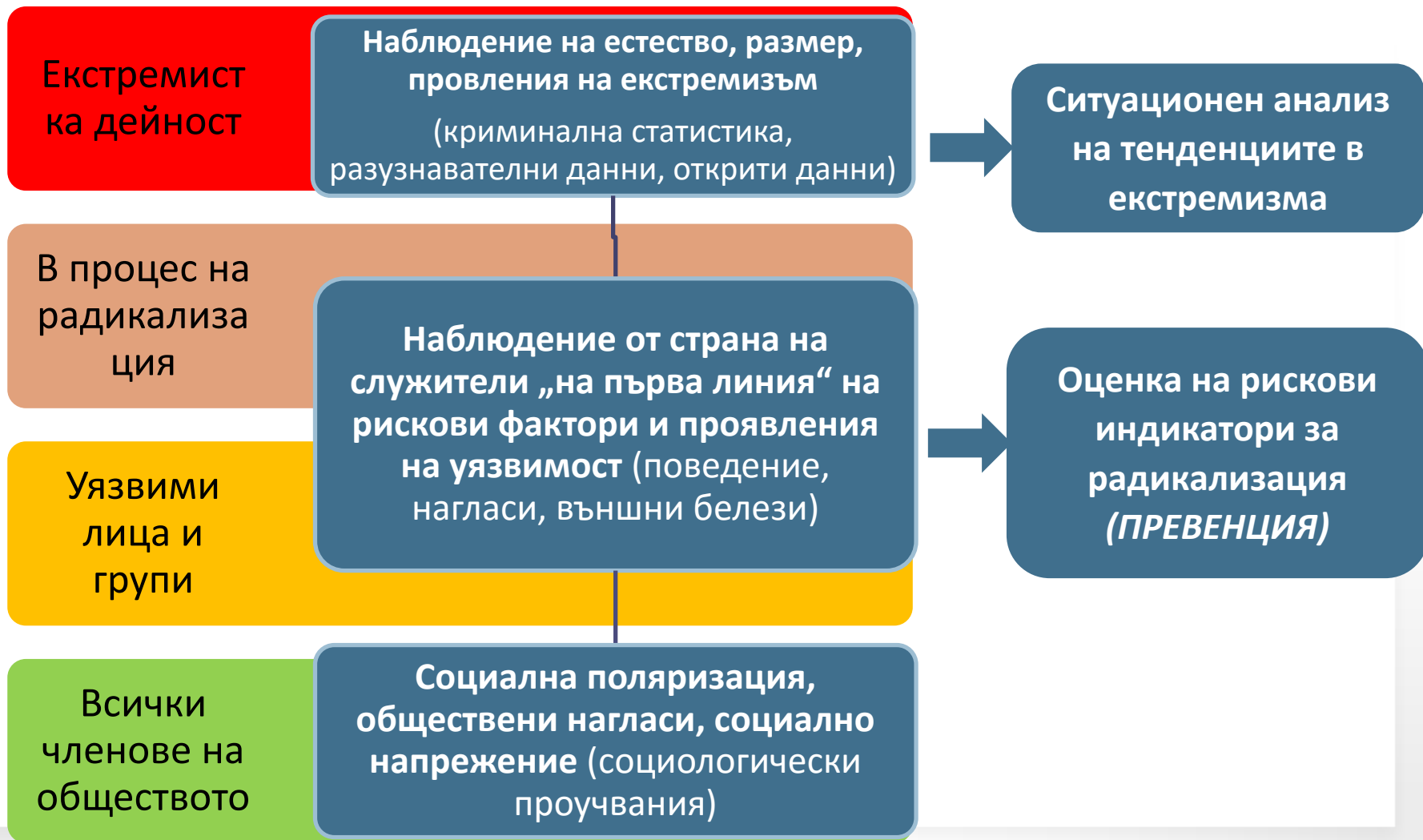
### Проявления

- престъпления от омраза
- вандализъм и хулиганство
- протести, шествия
- пропаганда в интернет
- нападения, палежи
- смъртоносни атаки

## Политики и мерки за противодействие

- *Стратегия за противодействие на радикализацията и тероризма 2015-2020*
- **Наказателно-правна рамка (НК)**; законопроект за противодействие на тероризма; политики за сигурност
- Недостатъчно **разбиране за радикализацията** сред държавните институции и служителите на първа линия, включително за първопричини, фактори, рискове проявления и обхват
- Нужда от **превенционни мерки и програми**, базирани на обективни данни за нива и разпространение на радикализация и **ранно разпознаване**
- Нужда от **ангажиране на различни актьори/институции**

# Инструменти за наблюдение





# Ситуационна оценка на тенденциите в екстремизма

## Ситуационна оценка – същност и цели

- **Същност**: систематичен мониторинг и анализ на данни за престъпления от екстремистки характер, актьори (движения, организации), ниво на обществена подкрепа
  - Изготвяне на **годишен ситуационен доклад**
  - Оценка на националната заплаха
  - Анализ на тенденции по **теми от интерес** (ляв и десен екстремизъм, религиозен и др.)
- **Източници**: криминална статистика, разузнавателни данни, оперативна информация, данни от открити източници (медии, интернет), представителни проучвания (виктимизация, нагласи)
- **Цели**: стратегическо и оперативно планиране на политики и интервенции по противодействие, разгръщане на силите

## Основни индикатори за ситуационна оценка

# Национална картина на заплахата

Активна заплаха

Висок риск

Потенциален  
риск

1.  
Престъпни  
деяни  
(разпростр  
анение)

2.  
Престъпле  
ния  
(естество)

3.  
Действия/  
значими  
прояви  
(разпростра  
нение)

4.  
Действия/  
значими  
прояви  
(естество)

5. Подкрепа и  
одобрение  
сред  
обществото

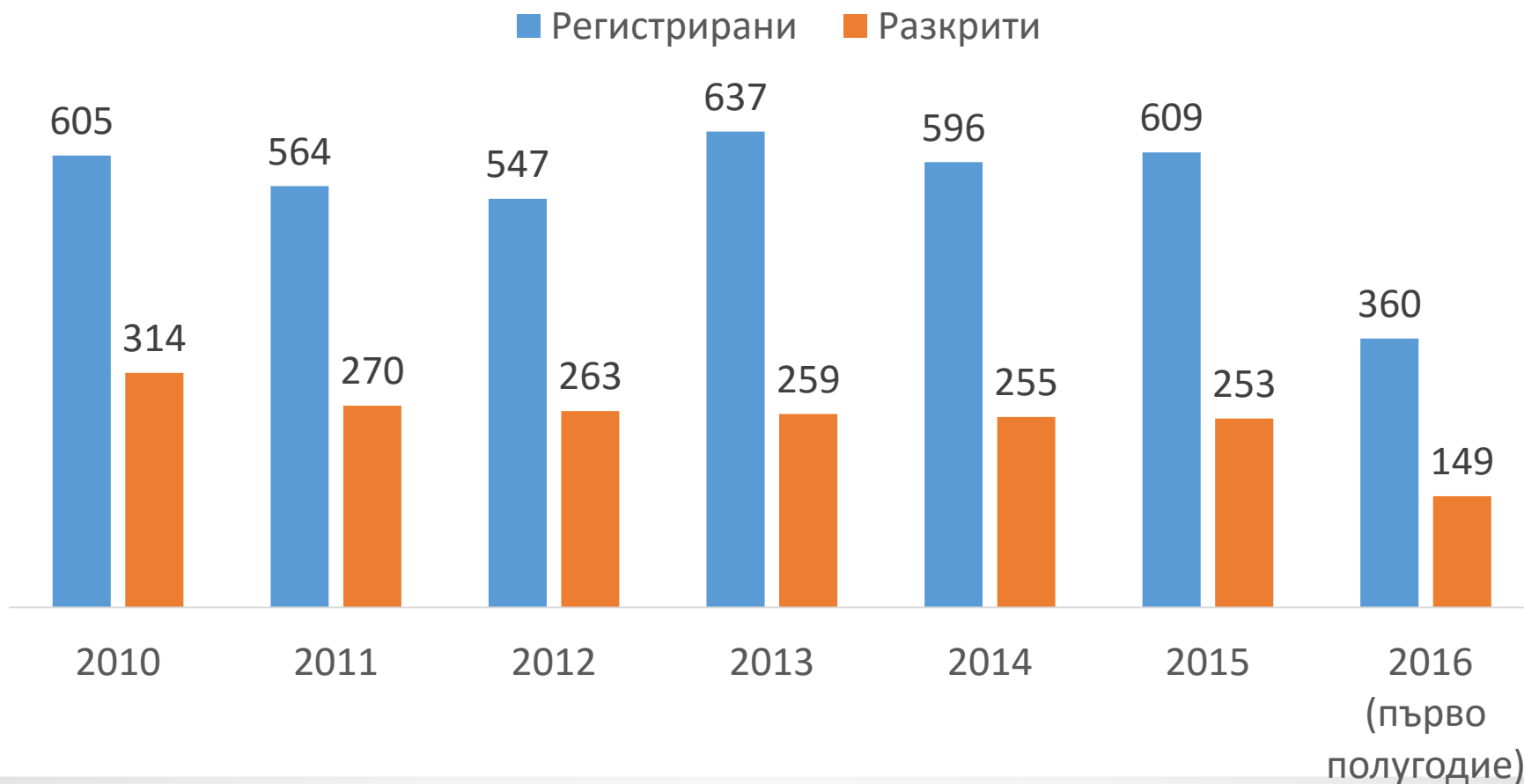
## Престъпления от интерес (активна заплаха)

Глава от НК	Чл. НК	Състав
Престъпления против Републиката	108 (1)	Проповядване на <b>фашистка или друга антидемократична идеология</b> или насилствено изменение на установения от Конституцията обществен и държавен строй
	108а	<b>Тероризъм</b> и свързани подготвителни действия
	110	<b>Приготовление</b> към престъпление против Републиката; подготовка на чужденци за извършване на <b>терористични актове в чужбина</b>
Престъпления против равенството на гражданите и против изповеданията	162	<b>Подбуждане към дискриминация, насилие или омраза</b> , насилие срещу другото основани на раса, народност или етническа принадлежност; членуване в организация с цел изв. горните престъпления
	163	<b>Участие в тълпа</b> , събрана за нападение на групи от населението, отделни граждани или техни имоти във връзка с <b>националната, етническата или расовата им принадлежност</b>
	164	Проповядване или подбуждане към <b>дискриминация, насилие или омраза на религиозна основа</b> ; оскверняване на религиозни храмове
	165	Използване на сила или заплашване с цел да се попречи на други свободно да <b>изповядват своята вяра</b> ; принуждаване към участие в религиозни обреди и служби
	166	Образуване на <b>политическа организация на религиозна основа</b> ; използване на <b>религията за пропаганда</b> против държавната власт
Престъпления пр. мира и човеч.	407	Пропаганда за война
Престъпления пр. личността	116(1)1	
	131(1)1	<b>Убийство и телесна повреда</b> по хулигански, расистки или ксенофобски подбуди

## Брой регистрирани престъпления против равенството на гражданите и против изповеданията (чл. 162-166 НК)



## Причиняване телесна повреда по хулигански, расистки или ксенофобски подбуди (чл. 131, ал. 1, т. 12)



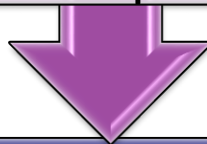
## Ситуационна оценка - структура

### Основни индикатори (количествени)

Престъпни деяния  
(активна заплаха)

Значими прояви  
(висок риск)

Подкрепа/одобрение  
(потенциален риск)



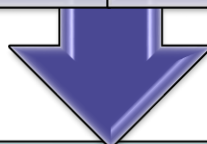
### Тематични и допълващи индикатори (качествени)

Крайнодесен/-ляв  
екстремизъм

Религиозен  
екстремизъм

Активност в  
интернет

Профилиране на  
основните групи



### Анализ на трендове

Краткосрочен

Средносрочен

Дългосрочен

## Мониторинг на индикатори за риск от служители на „първа линия“ с цел превенция



## Защо мониторинг на индикатори за риск от радикализация?

- **Служителите на първа линия** (полицаи, здравни и социални работници и др.) могат да забележат и регистрират поведение, външни белези и знаци отнасящи се до потенциални процеси и рискове от радикализация – с цел **ранна превенция**.
- Нужда от формулиране на ясни, обективни и наблюдаеми **индикатори за риск в българския контекст**.
- Индикатори наблюдавани от служители на „първа линия“ в Европейските страни/САЩ попадат в следните основни категории: **поведение, външен вид, когнитивни фактори** (идентичност, убеждения, нагласи) – фокус върху индивидуалното ниво.
- Не всички могат да бъдат разпознати от служители на първа линия

# Радикализацията като процес: фактори и проявления

## ПЪРВОПРИЧИНИ И ДВИЖЕЩИ ФАКТОРИ

Индивидуални уязвимости,  
мотивация (подтикващи –  
push)

Взаимодействие с  
радикализиращи фактори  
(външни-притеглящи – pull)

Ситуационни фактори,  
катализатори, благоприятна  
среда

**ПРОЦЕС НА РАДИКАЛИЗАЦИЯ**

**ПРОЯВЛЕНИЯ**

Поведенчески  
(с/без насилие)

Когнитивни  
(нагласи,  
убеждения)

Промяна на  
идентичността

Промяна на  
външен вид

**ВИДИМИ ИНДИКАТОРИ**

## Пример 1: Великобритания, механизъм за пренасочване 'Channel' – индикатори за уязвимост

### 1. Взаимодействие с група, кауза или идеология

- Прекарва време с други екстремисти, промяна в стила и външния вид да се впише в групата, поведението е центрирано върху групата, каузата или идеологията, загуба на други интереси; притежание на идеологически материали, символи, опити за рекрутиране

### 2. Намерение да се нанесе вреда

- Идентифицира обект на заплахата; обвинения
- Говори за важността да се действа сега, за причинената вреда от враждебна група; оправдава нарушенията в името на каузата или идеологията; подкрепя насилие, конспирира и заговорничи

### 3. Способност да се нанесе вреда

- История на насилие и криминално проявен/а
- Притежава умения, които биха спомогнали за теоризъм (ИТ, инженерство, химикали, военна подготовка)
- Достъп до мрежи, финанси, оборудване

## ПРИМЕР 2: Франция – сигнализиращи признаци и индикатори за оценка на риска (индивидуално ниво)

- ◆ Disruption with family, isolation
- ◆ Disruption with old friends
- ◆ Disruption with school
- ◆ New behaviours
- ◆ Behaviour and identity changes
- ◆ Withdrawal
- ◆ Sudden and exclusive interest for a
- ◆ Relation with Internet and social networks: Consumption of sites with a radical or extremist nature

Два въпросника с индикатори, попълвани от Национална полиция:

- За квартални полицаи/охранителна полиция (кратък)
- За териториалните разузнавателни служби (подробен)

## ПРИМЕР 3: COPPRA – ръководство за полицейски служители за идентифициране на риск

- Индикатори за потенциални **процеси на радикализация** :  
**идентичност, идеология, поведение**
  - Промяна на имена, облекло, външен вид (бради), татуировки
  - Контакти с екстремистки групи, притежание на пропаганден материал, тайни срещи, промяна в религиозни практики
  - Възхваляване на насилие и жертване; пътувания; открито изразяване на екстремистка гледна точка; участие в радикални демонстрации
  - Социална изолация, промяна на отношение към обичайното обкръжението, малки криминални прояви
- Индикатори за потенциална **терористична дейност** :  
**промяна на местоживеене, транспорт, валута, документи, други обекти и екипировка, подготовка**

## Индикатори за риск

### КАТАЛИЗАТОРИ:

Виктимизация, конфликт

Личностна криза/ травма

Контакт с рекрутери

Възприемане на  
външнополитически  
събития (Сирия)



**ВИСОК РИСК:** Пътуване до рискови държави/зони на конфликт; участие в бойни действия/военна подготовка; закупуване на оръжия, експлозиви

**ПРЕДУПРЕДИТЕЛНИ:** екстремистка литература, протести с екстремистки каузи, контакт с екстремистки групи, антидемократична риторика, подкрепа за насилие и терористични орг. (вербална)

**НАСОЧВАЩИ:** скъсване със средата, соц. изолация, промяна в религиозни практики, контакт с идеологически лидер, двуполюсен светоглед, отхвърляне легитимността на властите, изказвания дехуманизиращи опр. групи

## Предизвикателства и въпроси

- Оценката на риска чрез индикаторите не може да измери риска с точност риска, а да подпомогне **експертна преценка**
- Нужда от **обучение** за полицейските служители да прилагат индикаторите, мониторингът да стане част от **ежедневните им задачи**
- Риск от **субективно тълкуване** на информация и отчуждаване на целевите групи следствие засилено наблюдение
- **Анализът на риска не може да се ползва като средство за събиране на оперативна/разузнавателна информация**
- Нужда от **механизъм за пренасочване** на уязвимите лица към компетентни органи и интервенции
- Нужда от **координационен механизъм на местно ниво** за реагиране на рискове от страна на различни институции

Благодаря за вниманието!

[rositsa.dzhekova@csd.bg](mailto:rositsa.dzhekova@csd.bg)

[www.csd.bg](http://www.csd.bg)