

2. Община Ботевград

Правилник за организацията и дейността на общественя посредник в Община Ботевград

(Приет с решение на общинския съвет на 25.03.2004 г.)

Общи положения

Чл. 1. Този правилник се приема на основание на чл. 2, ал. 1, чл. 136, ал. 1 от Конституцията на Република България, чл. 3 от Европейската харта за местно самоуправление и чл. 21а от Закона за местно самоуправление и местна администрация и има за цел да уреди дейността на общественя посредник на територията на община Ботевград, както и неговите взаимоотношения с местните органи и с лицата, които са свързани с общината.

Чл. 2. Общественият посредник осигурява допълнителна възможност за упражняване правата, удовлетворяване законните интереси и съхраняване свободите на лицата, които са свързани с общината, в отношенията им с местните органи чрез осъществяване на независимо наблюдение върху актовете и действията на органите.

Чл. 3. (1) Дейността на общественя посредник се осъществява чрез подаване на предложения и сигнали до местните органи, когато установи неточно изпълнение на задължения или упражняване на права при осъществяване на функциите им.

(2) Дейността на общественя посредник е насочена и към подобряване на качеството на административните услуги и повишаване на правната култура на гражданите.

Принципи

Чл. 4. (1) В дейността си общественя посредник се ръководи от принципите на: законността, независимостта, справедливостта, прозрачността и публичността, хуманността и толерантността.

(2) Общественият посредник:

- осигурява равни възможности на гражданите да защитят правата и законните си интереси, независимо от техния пол, раса, националност, етническа принадлежност, социален произход, възраст, материален статус, политически пристрастия, религиозни вярвания;
- проявява обективност към случая, като изслушва страните и им предоставя възможност за преразглеждане на позициите им и постигане на разбирателство

Избор и мандат на обществения посредник

Чл. 5. (1) Общественият посредник се избира от общинския съвет чрез конкурс.

(2) Конкурсът се обявява публично чрез електронните и печатни медии.

Чл. 6. (1) За обществен посредник се избира пълнолетен, дееспособен, неосъждан български гражданин, с постоянно местоживеене на територията на община Ботевград, със завършено висше образование и компютърна грамотност.

(2) Кандидатът за обществен посредник трябва да притежава високи морални качества и да се ползува с авторитет и уважение в общината.

(3) За участие в конкурса кандидатът представя:

- мотивирана молба;
- автобиография;
- диплома за висше образование;
- концепция за дейността на обществения посредник.

(4) Кандидатът следва да представи и допълнителна информация, която може да му бъде поискана по време на конкурса.

Чл. 7. (1) Конкурсът се провежда от комисия, назначена със заповед на кмета на общината. Комисията е в следния състав:

- 3-ма общински съветници;
- 1 представител на общинската администрация;
- 1 представител на сдружение "Бъдеще за всички".

(2) Конкурсът се провежда на два етапа. През първия етап комисията разглежда подадените документи и с обикновено мнозинство определя трите най-добри кандидатури.

(3) През втория етап комисията провежда събеседване с определените кандидати, проверява познанията им в правозащитната сфера и местното самоуправление.

(4) Комисията с обикновено мнозинство избира най-добрата кандидатура и с аргументирано становище я предлага за избор на общинския съвет.

Чл. 8. (1) Общинският съвет избира обществения посредник с тайно гласуване, с квалифицирано мнозинство 2/3 от общия брой на общинските съветници.

(2) Ако предложеният кандидат не бъде избран в едномесечен срок, се провежда отново процедурата по чл. 7 и чл. 8, ал. 1.

Чл. 9. Общественият посредник се избира за срок от четири години и за не повече от два последователни мандата.

Чл. 10. (1) Общественият посредник няма право да членува в политически партии, да е търговец или да участва в ръководството на търговски дружества.

(2) Общественият посредник не може да заема длъжност в държавния апарат и в общинската администрация.

Чл. 11. (1) Общественият посредник се освобождава от длъжност при:

- подаване на оставка пред общинския съвет;
- изтичане на срока, за който е избран;
- трайна невъзможност или системно неизпълнение на задълженията си за повече от два месеца;
- осъждане с влязла в сила присъда на лишаване от свобода;
- смърт.

(2) При освобождаване на обществения посредник от длъжност поради изтичане на срока, той продължава да изпълнява правомощията си до встъпване в длъжност на новоизбрания обществен посредник.

(3) Общественият посредник се освобождава предсрочно поради несправяне със задълженията си от общинския съвет след тайно гласуване, с квалифицирано мнозинство 2/3 от общия брой на общинските съветници.

Правомощия

Чл. 12. (1) Общественият посредник:

1. приема и разглежда жалби и сигнали за нарушения на права и свободи от общинските органи и техните администрации;

2. прави проверки по постъпилите жалби и сигнали и изисква информация от съответните местни органи;

3. отговаря писмено на лицето, подало жалбата или сигнала, в едномесечен срок; ако случаят изисква по-обстойно проверка, този срок е три месеца, като общественият посредник има право да иска допълнителна информация от жалбоподателя;

4. отправя предложения и препоръки за възстановяване на нарушените права и свободи пред съответните органи и техните администрации;

5. посредничи между административните органи и засегнатите лица за преодоляване на допуснатите нарушения и примиряване на позициите им;

6. прави предложения и препоръки за отстраняване на причините и условията, които създават предпоставки за нарушения на правата и свободите;

7. уведомява националния омбудсман ако случаят е от неговата компетентност;

8. уведомява органите на МВР или на прокуратурата, когато има данни за извършено престъпление от общ характер;

9. може да търси съдействие от средствата за масово осведомяване и от други държавни и граждански структури.

(2) Правомощията на обществения посредник не се отнасят до:

- вътрешнослужебните отношения на органите на местната власт;
- факти, несвързани с територията на общината или възникнали преди повече от три години преди датата, на която е бил сезиран;

- въпроси от личния живот на гражданите и спорове несвързани с местните органи;
- факти, които са или са били предмет на съдебен процес.

(3) Общественият посредник действа и по своя инициатива, когато констатира, че не се създават необходимите условия за защита на правата, интересите и свободите на гражданите.

Чл. 13. Общественият посредник няма право да представлява лицата, които са се обърнали към него за защита, пред съд.

Чл. 14. (1) Производството пред обществения посредник е безплатно.

(2) Общественият посредник осъществява контактите си с гражданите във време и място, определени и публично обявени от него.

Чл. 15. (1) Общественият посредник е длъжен да не разгласява обстоятелства, които представляват тайна по смисъла на закона, когато тези обстоятелства са му станали известни във връзка с осъществяване на функциите му.

(2) По искане на лицето, което се е обърнало към него, общественият посредник е длъжен да пази в тайна обстоятелствата, които са му станали известни, освен ако няма изричен законов императив в обратния смисъл.

Чл. 16. (1) Председателят на общинският съвет оказва съдействие на обществения посредник, като е длъжен в първото предстоящо заседание на общинския съвет да внесе за разглеждане повдигнатите от обществения посредник въпроси, доколкото те са от компетентността на съвета.

(2) Местните органи са длъжни да предоставят на обществения посредник поисканите сведения и данни в срок не по-дълъг от седем дни, като при отказ имат право да се позовават само на изрична законова норма.

Чл. 17. (1) За постъпилите жалби и становищата по тях общественият посредник предоставя на 6 месеца анализ на кмета на общината и общинския съвет.

(2) Анализът съдържа информация за:

1. постъпилите жалби и сигнали, по които проверките са приключили;
2. случаите, когато намесата му е имала резултат;
3. случаите, когато намесата му е останала без резултат, и причините за това;
4. направените предложения и препоръки, както и дали са били взети предвид;
5. резюме и предложения до общинския съвет.

(3) Докладът по ал. 1 е публичен.

(4) Общественият посредник носи отговорност пред общинския съвет:

- за неспазване на този правилник;
- за нарушаване правата и интересите на гражданите;

- за нарушаване изискванията за конфиденциалността;
- за проява на заинтересованост и необходимост.

Подаване на жалби и сигнали

Чл. 18. Местните лица могат да се обръщат към обществения посредник с жалби и сигнали в случаите на:

- нарушаване на изискванията за законосъобразност и правилност на административните актове и действия на местните органи;
- неспазване на процедури и срокове за издаване на административни актове и предоставяне на административни услуги;
- предоставяне на невярна или недостатъчна информация за упражняване на правата и задълженията на гражданите и реда и условията за извършване на административни услуги;
- прояви на некомпетентност, недобросъвестност, мудност и незначитане на достойнството на гражданите.

Чл. 19. (1) Жалбата съдържа данни за подателя, нарушителя и обстоятелствата, при които е извършено нарушението. Общественият посредник има право да поиска от лицето, което го е сезирало, да представи факти, подкрепящи твърденията в жалбата.

(2) За жалби, подадени устно, се съставя протокол.

Чл. 20. (1) Когато разглеждането на жалбата не е от компетентността на обществения посредник, той е длъжен да уведоми за това жалбоподателя в двуседмичен срок. В този случай общественият посредник е длъжен да изложи основанията за отказа и да препоръча други средства за решаване на проблема.

(2) Постъпилите жалби се завеждат в регистър.

Чл. 21. Органите на местно самоуправление, до които се отнасят становищата, предложенията и препоръките на обществения посредник, са длъжни да ги разгледат в 14-дневен срок и да го уведомят за предприетите мерки не по късно от 30 дни от датата на постъпване им.

Допълнителна разпоредба

§ 1. По смисъла на този правилник:

1. "Местен орган" включва – органите и техните администрации, уредени в ЗМСМА, ПОДОБС, Устройствения правилник на общинската администрация, както и всички общински структури и предприятия, на издръжка на общинския бюджет; търговските дружества с общинско участие и концесионерите по сключените с общината концесионни договори.

2. "Лице, свързано с Община Ботевград" означава български и чужди граждани и лица без гражданство, юридически лица и организации, които живеят и/или осъществяват дейност на територията на общината.

3. "Независимост" означава, че при изпълнение на правомощията си общественият посредник не може да получава нареждания от местните органи и администрациите им. В дейността си общественият посредник по своя преценка може да се съобразява с указания, становища и препоръки, доколкото те не са задължителни по силата на закон.

Заклучителна разпоредба

§ 2. Правилникът влиза в сила в деня на приемането му от общинския съвет.